

³ Положение о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 23.04.2016 № 209.

⁴ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции : приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166.

⁵ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15.10.2013 № 845.

⁶ Цуканов Н.Н. Статья 44 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и статья 27.12.1 КоАП РФ: к вопросу о соотношении оснований направления на медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XX международной научно-практической конференции (20-21 апреля

2017 г.) : в 2 ч. / отв. ред. Н.Н. Цуканов. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. С. 81-84.

⁷ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 23.08.2017 № 664.

⁸ Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделений по исполнению административного законодательства : приказ МВД России от 29.12.2012 № 1156.

⁹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан : приказ МВД России от 30.04.2012 № 389.

Виноградов А.М.

Дальневосточный федеральный университет (г. Владивосток)

К ВОПРОСУ О СТРУКТУРНОЙ РЕОРГАНИЗАЦИИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ СЛУЖБЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ В 90-Е ГОДЫ XX ВЕКА

В 1930-е годы в Союзе ССР сложилась необходимость создания специализированного органа по борьбе с преступностью в экономике. Советской экономике в годы индустриализации, с учетом колоссальных затрат материальных и человеческих ресурсов, требовалась надежная государственная защита от расхитителей государственного и общественного имущества, преступной деятельности должностных лиц, спекуляции.

16 марта 1937 года приказом наркома внутренних дел СССР № 00118¹ в составе НКВД создан специализированный орган по борьбе с преступностью в советской экономике, вошедший в структуру рабоче-крестьянской милиции – отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией – ОБХСС ГУРКМ НКВД СССР, который стал возглавлять Ратнер Самуил Викторович, капитан госбезопасности.

ОБХСС был сформирован как специализированный орган в системе орга-

нов внутренних дел, осуществляющий правоохранительную функцию государства в сфере экономики в форме оперативно-розыскной деятельности.

Пресечение, выявление, раскрытие преступной деятельности в экономике, документирование ее требует особенной профессиональной компетенции (специальных познаний и навыков).

Профессиональная экономическая преступность является высоколатентной, продуцируется профессионально подготовленными, интеллектуально развитыми людьми, тщательно и умело скрывающими свою преступную деятельность.

Для выявления и документирования такой преступной деятельности требуются как общие оперативно-розыскные навыки, так и хорошие знания экономики, особенностей тех или иных видов экономической деятельности, необходима специальная профессиональная компетенция.

В Советском Союзе сложилась эффективная система противодействия экономической преступности силами специализированного органа, сформировался штат профессионально подготовленных сотрудников, имеющих достаточный опыт борьбы с преступной деятельностью в советской экономике – хищениями государственного и общественного имущества, спекуляцией, должностными преступлениями, фальшивомонетничеством, контрабандой и др.

Но в условиях становления рыночных отношений и частной собственности на средства производства эта система стала малоэффективной, а профессиональная компетенция сотрудников – недостаточной.

Россия в 1990-е годы переживала глубокий экономический кризис, порожденный процессами системной трансформации и реформами. ВВП резко сокращался, сокращались основные фонды, сокращались вложения в будущее общества (науку, здравоохранение, образование, развитие производства), доходы государства падали, а доходы частных лиц быстро увеличивались. Это была эпоха первичного накопления капитала частными лицами путем присвоения (законного и незаконного) государственной и общественной собственности разрушенного Союза ССР и молодой России.

Экономика России из производящей превращалась в экономику сырьевого экспорта и импорта дешевого заграничного ширпотреба. Большая доля экономической деятельности осуществлялась нелегально, что позволяло частным лицам незаконно присваивать общественные и государственные ресурсы, увеличивая собственное благосостояние во вред обществу и государству.

Экономика России становилась криминальной и полуполюгальной. По мнению А.К. Модимова, «... в середине 90-х гг. XX века отечественные специалисты констатировали факт наступления в России эпохи всеобщей криминализации экономики и экономических отношений...»². Изменялись криминальные угрозы в экономике, формы и

субъекты преступной деятельности – массово возникали организованные преступные формирования.

Система противодействия экономической преступности, сложившаяся в советской экономике, была малоэффективна и объективно неприменима в рыночных условиях (за исключением общих навыков оперативно-розыскной деятельности), требовалось формирование новой профессиональной компетенции сотрудников, которая не могла возникнуть одновременно.

Слабая эффективность работы подразделений по экономическим преступлениям, отмеченная в решении Коллегии МВД РФ от 21 июля 1992 года, объективна, порождена не отсутствием желания у сотрудников исполнять свой служебный долг, но болезнью переходного периода – отсутствием опыта противодействия, достаточных сил и средств для борьбы с экономической преступностью, нормативной правовой базы, объективным отсутствием оперативных позиций на предприятиях частной собственности, которые предстояло нарабатывать.

Таким образом, в 1990-е годы в Российской Федерации сложилась острая необходимость создания специализированного органа по борьбе с преступностью в экономике в новых – рыночных – условиях ее функционирования.

В феврале 1992 года МВД СССР и МВД РСФСР были объединены в МВД Российской Федерации.

Приказом МВД РФ от 10 февраля 1992 года № 35 Бюро по преступности в экономике криминальной милиции МВД СССР и БЭП МВД РСФСР соединены в новый орган внутренних дел по борьбе с экономической преступностью – Главное управление по экономическим преступлениям МВД РФ.

ГУЭП МВД России был сформирован как специализированный орган в системе органов внутренних дел, осуществляющий правоохранительную функцию государства в сфере экономики в форме оперативно-розыскной деятельности.

Первым начальником ГУЭП МВД России (1992-1995 гг.) назначен Солта-

ганов Вячеслав Федорович, генерал-полковник милиции.

Но работа органа, осуществляющего выявление и пресечение преступлений оперативно-розыскными методами, в этот период осложнялась отсутствием уголовного закона, устанавливающего преступное и наказуемое в условиях рыночной экономики в России. УК РСФСР, действовавший до 1997 года, несмотря на изменения и дополнения, не соответствовал новой практике экономических отношений.

В январе 1997 года вступил в силу УК РФ, содержащий раздел VIII «Преступления в сфере экономики», в котором глава 22 «Преступления в сфере экономической деятельности» – самая большая по числу статей, многие из которых новы для российского законодательства и правоприменителя.

В этом же 1997 году ГУЭП МВД РФ переименовано в Главное управление по борьбе с экономическими преступлениями – ГУБЭП МВД РФ, которое возглавил (1997-1998 гг.) Сардак Иван Григорьевич, генерал-лейтенант милиции.

ГУБЭП МВД РФ предстояло в короткие сроки выработать и реализовать в практике оперативно-розыскной деятельности методики выявления, пресечения и раскрытия таких новых экономических преступлений, как лжепредпринимательство, незаконная банковская деятельность, регистрация незаконных сделок с землей, незаконное получение кредита, злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности, фиктивное банкротство, неправомерные действия при банкротстве, злоупотребления при эмиссии ценных бумаг и др.

Приказом министра внутренних дел от 6 ноября 1997 г. № 730 установлено, что головной службой в системе МВД России по организации оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями в сфере экономики, отнесенных к компетенции подразделений по экономическим преступлениям, по которым предварительное следствие обязательно, а также по борьбе со взя-

точничеством, является ГУБЭП МВД России.

ГУБЭП были проанализированы наиболее криминогенные объекты и отрасли экономики в регионах, определены приоритеты в оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступной деятельностью в экономике:

– выявление опасных и особо опасных преступлений в кредитно-финансовой системе, на рынке ценных бумаг, объектах топливно-энергетического комплекса, в сфере оборота подакцизной продукции, драгоценных металлов и камней, а также совершаемых в ходе приватизации;

– укрепление оперативных позиций на этих направлениях.³

В это же время в главке внедряется единая база данных оперативной информации.

Таким образом, в 90-е гг. XX века в Российской Федерации продолжался процесс реформирования органов внутренних дел. Учитывая состояние преступности в социально-экономической сфере, большое значение имела и необходимость структурной реорганизации специализированного органа по борьбе с экономической преступностью, осуществляющей правоохранительную функцию государства в экономике в форме оперативно-розыскной деятельности. Процесс реформирования способствовал совершенствованию форм и методов противодействия преступности в условиях рыночной экономики, знания и опыт сотрудников нарабатывался в повседневной деятельности.

¹ Тишков С.В., Алабердеев Р.Р., Латов Ю.В. История борьбы в СССР с хищениями социалистической собственности (к 70-летию ОБХСС/ДЭБ) // Историко-экономические исследования. 2007. Т. 8. № 1. С. 51-80.

² Моденов А.К. Методология формирования механизма противодействия криминализации экономики России в условиях глобализации : авторефер. дис. ... докт. экон. наук : 08.00.05. СПб., 2005. С. 3.

³ МВД РФ URL : https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_jeconomicheskij_bezop/Istorija (дата обращения : 01.11.2018) С. 797.